



**ГУБЕРНАТОР  
АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ**

Троицкий просп., д. 49, г. Архангельск, 163004  
Тел. +7 (8182) 288-146, 288-101, факс (8182) 215-495  
E-mail: adm@dvinaland.ru, http://dvinaland.ru

Председателю  
Архангельского областного  
Собрания депутатов

Прокопьевой Е.В.

30.12.2020 № 02-20/716

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Уважаемая Екатерина Владимировна!

На основании подпункта «г» пункта 1 статьи 29 и пункта 1 статьи 33 Устава Архангельской области вношу для рассмотрения на двадцать третьей сессии Архангельского областного Собрания депутатов проект областного закона «О внесении изменений в отдельные областные законы и о признании утратившими силу отдельных областных законов (положения областного закона) о потребительской корзине в Архангельской области» (далее – проект областного закона).

Официальным представителем Губернатора Архангельской области на сессии Архангельского областного Собрания депутатов по проекту областного закона назначается исполняющий обязанности министра труда, занятости и социального развития Архангельской области Терентьев Федор Николаевич.

- Приложение:
1. Проект областного закона.
  2. Пояснительная записка к проекту областного закона.
  3. Финансово-экономическое обоснование проекта областного закона.
  4. Перечень областных законов и иных нормативных правовых актов Архангельской области, отмены или изменения которых потребует принятие областного закона.
  5. Проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов о принятии проекта областного закона в первом чтении.
  6. Проект постановления Архангельского областного Собрания

30.12.2020  
237/539

депутатов о принятии областного закона.

7. Документы, перечисленные в пунктах 1 – 6, на электронном носителе.

*С уважением*



А.В. Цыбульский

## АРХАНГЕЛЬСКАЯ ОБЛАСТЬ

### ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

#### **О внесении изменений в отдельные областные законы и о признании утратившими силу отдельных областных законов (положения областного закона) о потребительской корзине в Архангельской области**

##### **Статья 1.**

В примечании к статье 1 областного закона от 5 июня 2001 года № 38-6-ОЗ «О государственной социальной помощи на территории Архангельской области» («Ведомости Архангельского областного Собрания депутатов», 2001, № 6; 2003, № 20; 2005, № 3, 6; 2006, октябрь, внеоч.; 2007, № 19; 2009, № 5, 7; 2010, № 18; 2013, № 39; 2014, № 7, 9, 12; 2016, № 24; 2017, № 34; 2018, № 45, 4; 2019, № 13; 2020, № 22) слова «с пунктами 3 и 4 статьи 4» заменить словами «со статьей 4».

##### **Статья 2.**

Внести в областной закон от 19 сентября 2001 года № 64-8-ОЗ «О прожиточном минимуме в Архангельской области» («Ведомости Архангельского областного Собрания депутатов», 2001, № 8; 2005, № 2, 8; 2007, № 21; 2009, № 2, 5, 9; 2010, № 15; 2011, № 24; 2012, № 33, 36; 2013, № 41, 2; 2014, № 10; 2015, № 19; 2016, № 29; 2017, № 34, 37; 2018, № 43, 2, 3, 4; 2019, № 7, 9, 10; 2020, № 19) следующие изменения:

##### 1. В статье 1:

- 1) абзац второй исключить;
- 2) абзац третий изложить в следующей редакции:  
«прожиточный минимум – минимальная необходимая для обеспечения жизнедеятельности сумма доходов гражданина;»;
- 3) в абзаце шестом слово «пятом» заменить словом «четвертом».

2. Пункт 2 статьи 2 после слова «помощи» дополнить словами «и предоставления мер социальной поддержки».

##### 3. Статью 3 исключить.

4. Статью 4 изложить в следующей редакции:

**«Статья 4. Величина прожиточного минимума, периодичность ее исчисления и порядок установления**

1. Величина прожиточного минимума на душу населения в Архангельской области на очередной год устанавливается до 15 сентября текущего года постановлением Правительства Архангельской области с учетом коэффициента региональной дифференциации, который рассчитывается как соотношение величины прожиточного минимума на душу населения в целом по Российской Федерации и величины прожиточного минимума на душу населения в Архангельской области в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации.

2. На 2021 год величина прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения в Архангельской области устанавливается постановлением Правительства Архангельской области в размере не ниже величины прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения в Архангельской области за второй квартал 2020 года.

3. На 2021 – 2025 годы устанавливается переходный период поэтапного доведения величины прожиточного минимума на душу населения в Архангельской области, установленной на 2021 год, до величины прожиточного минимума на душу населения в Архангельской области, рассчитанной с учетом коэффициента региональной дифференциации, предусмотренного пунктом 1 настоящей статьи.

4. На 2022 год и последующие годы величина прожиточного минимума по основным социально-демографическим группам населения в Архангельской области устанавливается постановлением Правительства Архангельской области в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации, одновременно с установлением величины прожиточного минимума на душу населения в Архангельской области.

5. Величина прожиточного минимума пенсионера, устанавливаемая в Архангельской области в соответствии с пунктами 2 и 4 настоящей статьи, используется в том числе в целях установления социальной доплаты к пенсии, предусмотренной Федеральным законом от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи».

6. Правительство Архангельской области устанавливает величину прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения дифференцированно с учетом социально-экономических особенностей и природно-климатических условий местностей, расположенных в Архангельской области.».

5. Статью 5 исключить.

### **Статья 3.**

Подпункт 8 пункта 2 статьи 1 областного закона от 30 июня 2004 года № 245-31-ОЗ «Об Архангельской областной трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений» («Ведомости Архангельского областного Собрания депутатов», 2004, № 31; 2007, № 22; 2009, № 2, 5; 2013, № 2, 4; 2016, № 29) исключить.

### **Статья 4.**

В абзаце пятом пункта 1 статьи 5 областного закона от 28 сентября 2015 года № 313-19-ОЗ «О реализации полномочий органов государственной власти Архангельской области в сфере предоставления жилых помещений по договорам найма жилых помещений жилищного фонда социального использования, создания, учета и эксплуатации наемных домов» («Ведомости Архангельского областного Собрания депутатов», 2015, № 19; 2019, № 11; 2020, № 19) слова «ежеквартально утверждаемая» заменить словами «ежегодно устанавливаемая».

### **Статья 5.**

Внести в областной закон от 5 декабря 2016 года № 496-30-ОЗ «О социальной поддержке семей, воспитывающих детей, в Архангельской области» («Ведомости Архангельского областного Собрания депутатов», 2016, № 30; 2017, № 34, 37, 40; 2018, № 41, 43, 44, 45, 3; 2019, № 7, 8, 9, 10, 12, 13; 2020, № 15, 18, 19, 20, 22) следующие изменения:

1. В пункте 3 статьи 25.2 слова «за второй квартал года, предшествующего году обращения за назначением ежемесячной денежной выплаты» исключить.

2. В абзаце третьем пункта 2 статьи 27 слова «, за второй квартал года, предшествующего году обращения за назначением указанной выплаты» исключить.

### **Статья 6.**

Признать утратившими силу:

1) областной закон от 8 декабря 2005 года № 129-8-ОЗ «О потребительской корзине в Архангельской области» («Ведомости Архангельского областного Собрания депутатов», 2005, № 8);

2) статью 2 областного закона от 2 июля 2013 года № 711-41-ОЗ «О внесении изменений и дополнений в областной закон «О прожиточном минимуме в Архангельской области» и областной закон «О потребительской корзине в Архангельской области», а также о признании утратившим силу

6

областного закона «О потребительской корзине в Архангельской области» («Ведомости Архангельского областного Собрания депутатов», 2013, № 41);

3) областной закон от 30 апреля 2019 года № 92-7-ОЗ «Об установлении потребительской корзины в Архангельской области на 2018 – 2021 годы и о внесении изменения в статью 7 областного закона «О потребительской корзине в Архангельской области» («Ведомости Архангельского областного Собрания депутатов», 2019, № 7).

### **Статья 7.**

1. Настоящий закон вступает в силу со дня его официального опубликования, за исключением статьи 5 настоящего закона, и распространяется на правоотношения, возникшие с 1 января 2021 года.

2. Статья 5 настоящего закона вступает в силу с 1 января 2022 года.

Губернатор  
Архангельской области

А.В. Цыбульский

г. Архангельск

8

**Пояснительная записка**  
**к проекту областного закона «О внесении изменений в отдельные**  
**областные законы и о признании утратившими силу отдельных областных**  
**законов (положения областного закона) о потребительской корзине**  
**в Архангельской области»**

Проект областного закона «О внесении изменений в отдельные областные законы и о признании утратившими силу отдельных областных законов (положения областного закона) о потребительской корзине в Архангельской области» (далее – законопроект) подготовлен в целях реализации в отдельных областных законах положений Федерального закона от 29 декабря 2020 г. № 473-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон).

Законопроектом предлагается с 1 января 2021 года изменить механизм определения величины прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения в Архангельской области.

Согласно законопроекту величина прожиточного минимума на душу населения в Архангельской области на очередной год устанавливается до 15 сентября текущего года постановлением Правительства Архангельской области с учетом коэффициента региональной дифференциации. Данный коэффициент рассчитывается как соотношение величины прожиточного минимума на душу населения в целом по Российской Федерации и величины прожиточного минимума на душу населения в Архангельской области в порядке, определяемом Правительством России.

Законопроектом предусмотрено, что на 2021 год величина прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения в Архангельской области устанавливается постановлением Правительства Архангельской области в размере не ниже величины прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения в Архангельской области за второй квартал 2020 года.

На 2022 год и последующие годы величина прожиточного минимума по основным социально-демографическим группам населения в Архангельской области устанавливается постановлением Правительства Архангельской области в порядке, определяемом Правительством России, одновременно с установлением величины прожиточного минимума на душу населения в Архангельской области.

Величина прожиточного минимума пенсионера, устанавливаемая в Архангельской области в соответствии с указанными законоположениями, используется в том числе в целях установления региональной социальной доплаты к пенсии. На 2021 год величина прожиточного минимума пенсионера в целях установления социальной доплаты к пенсии определяется постановлением Правительства Архангельской области в размере 12 014 рублей (в таком размере с 1 января 2021 г. установлена такая величина пунктом 1 статьи 5 областного

закона «О прожиточном минимуме в Архангельской области» (в редакции областного закона от 2 ноября 2020 г. № 333-20-ОЗ).

В соответствии с законопроектом на 2021 – 2025 годы устанавливается переходный период поэтапного доведения величины прожиточного минимума на душу населения в Архангельской области, установленного на 2021 год, до величины прожиточного минимума на душу населения в Архангельской области, рассчитанного с учетом коэффициента региональной дифференциации.

Правительство Архангельской области устанавливает величину прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения дифференцированно с учетом социально-экономических особенностей и природно-климатических условий местностей, расположенных в Архангельской области.

Учитывая изменение механизма определения величины прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения в Архангельской области, законопроектом предлагается признать утратившими силу отдельные областные законы (положение областного закона), регулирующие вопросы установления потребительской корзины для основных социально-демографических групп населения в Архангельской области.

В связи с указанными изменениями законопроектом также предлагается внести изменения технико-юридического характера в отдельные областные законы.

К примеру, законопроектом предлагается исключить полномочие Архангельской областной трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений по участию в разработке потребительской корзины для основных социально-демографических групп населения в Архангельской области.

Согласно законопроекту размер ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка и размер ежемесячной денежной выплаты при рождении третьего ребенка или последующих детей с 1 января 2022 года устанавливаются в размере величины прожиточного минимума для детей, установленного постановлением Правительства Архангельской области. В настоящее время размеры таких выплат определяются в размере величины прожиточного минимума для детей, установленного постановлением Правительства Архангельской области за второй квартал года, предшествующего году обращения за назначением указанных выплат. Данное изменение законопроекта обусловлено тем, что согласно Федеральному закону с 1 января 2021 г. величина прожиточного минимума для детей устанавливается постановлением Правительства Архангельской области на год (а не ежеквартально).

До принятия Федерального закона в областном законе был предусмотрен иной механизм определения величины прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения в Архангельской области. Такая величина устанавливалась на основании



потребительской корзины и данных Федеральной службы государственной статистики об уровне потребительских цен на продукты питания и индексах потребительских цен на продукты питания, непродовольственные товары и услуги и расходов по обязательным платежам и сборам.

Подготовка Федерального закона обусловлена истечением 31 декабря 2020 г. срока действия потребительской корзины, установленной Федеральным законом «О потребительской корзине в целом по Российской Федерации». Исходя из анализа международного опыта Федеральным законом предлагается отказаться от устаревшего подхода к расчету величины прожиточного минимума, основанного на потребительской корзине, и перейти к установлению величины прожиточного минимума на очередной год исходя из медианного среднедушевого дохода (далее – медианный доход) за предшествующий год.

Под медианным доходом понимается величина дохода, относительно которой у половины населения доходы выше, а у половины – ниже. При таком подходе прожиточный минимум будет зависеть от уровня доходов большинства граждан и повышаться по мере того, как растут доходы населения страны.

С 2021 года Федеральным законом предлагается установить соотношение величины прожиточного минимума на душу населения в целом по Российской Федерации и величины медианного дохода в размере 44,2 процента, что составит 11 653 рубля в абсолютном выражении. По сравнению с прогнозируемой величиной прожиточного минимума на душу населения в целом по Российской Федерации за 2020 год рост составит 3,7%, что соответствует росту индекса потребительских цен за 2021 год по базовому сценарию прогноза Министерства экономического развития России.

Согласно Федеральному закону прожиточный минимум будет устанавливаться ежегодно (ранее устанавливался ежеквартально).

В соответствии с Федеральным законом в субъектах Российской Федерации прожиточный минимум на душу населения будет устанавливаться исходя из прожиточного минимума на душу населения в целом по Российской Федерации (в настоящее время определяется как стоимостное выражение региональной потребительской корзины). Коэффициенты соотношения величины прожиточного минимума на душу населения в целом по Российской Федерации и в субъектах Российской Федерации рассчитываются в порядке, определяемом Правительством России.

**Губернатор  
Архангельской области**

 **А.В. Цыбульский**

**Финансово-экономическое обоснование  
проекта областного закона «О внесении изменений в отдельные областные  
законы и о признании утратившими силу отдельных областных законов  
(положения областного закона) о потребительской корзине  
в Архангельской области»**

Принятие проекта областного закона «О внесении изменений в отдельные областные законы и о признании утратившими силу отдельных областных законов (положения областного закона) о потребительской корзине в Архангельской области» не повлечет дополнительных расходов областного бюджета или изменения финансово-бюджетных обязательств Архангельской области.

**Губернатор  
Архангельской области**

 **А.В. Цыбульский**

**Перечень**  
**областных законов и иных нормативных правовых актов Архангельской области, отмены или изменения которых потребует принятие областного закона «О внесении изменений в отдельные областные законы и о признании утратившими силу отдельных областных законов (положения областного закона) о потребительской корзине в Архангельской области»**

Принятие областного закона «О внесении изменений в отдельные областные законы и о признании утратившими силу отдельных областных законов (положения областного закона) о потребительской корзине в Архангельской области» потребует принятия:

1) указа Губернатора Архангельской области, вносящего изменения в порядок и условия назначения ежемесячной денежной выплаты на ребенка в возрасте от 3 до 7 лет включительно в Архангельской области, утвержденные указом Губернатора Архангельской области от 7 апреля 2020 г. № 46-у;

2) постановлений Правительства Архангельской области, вносящих изменения в:

Правила обращения за региональной социальной доплатой к пенсии, ее установления и выплаты, утвержденные постановлением Правительства Архангельской области от 8 декабря 2009 г. № 178-пп;

постановление Правительства Архангельской области от 14 ноября 2016 г. № 483-пп «Об утверждении методики расчета показателей, необходимых для признания граждан малоимущими в целях принятия на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма, и предоставления им жилых помещений по договорам социального найма»;

3) постановления Правительства Архангельской области о признании утратившим силу постановления Правительства Архангельской области от 16 июля 2013 г. № 321-пп «Об утверждении Правил исчисления величины прожиточного минимума в Архангельской области».

**Губернатор**  
**Архангельской области**

 **А.В. Цыбульский**

**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ**  
**седьмого созыва (двадцать третья сессия)**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от 2021 года №

О проекте областного закона «О внесении изменений в отдельные областные законы и о признании утратившими силу отдельных областных законов (положения областного закона) о потребительской корзине в Архангельской области»

Областное Собрание депутатов **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Принять проект областного закона «О внесении изменений в отдельные областные законы и о признании утратившими силу отдельных областных законов (положения областного закона) о потребительской корзине в Архангельской области» в первом чтении.

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель областного  
Собрания депутатов

Е.В. Прокопьева



потребительской корзины в Архангельской области на 2018 – 2021 годы и о внесении изменения в статью 7 областного закона «О потребительской корзине в Архангельской области» («Ведомости Архангельского областного Собрания депутатов», 2019, № 7).

4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель областного  
Собрания депутатов

Е.В. Прокопьева

М



**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ**  
**седьмого созыва**

**АППАРАТ**

**ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ**

В.И. Ленина пл., 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 21-56-95, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: [duma@aosd.ru](mailto:duma@aosd.ru), <http://www.aosd.ru>

от \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_  
на № пз7/539 от 30.12.2020

**Заключение**  
**на проект областного закона № пз7/539 «О внесении изменений**  
**в отдельные областные законы и о признании утратившими силу отдельных**  
**областных законов (положения областного закона) о потребительской**  
**корзине в Архангельской области»**

Правовое управление, осуществив правовую экспертизу проекта областного закона № пз7/539 «О внесении изменений в отдельные областные законы и о признании утратившими силу отдельных областных законов (положения областного закона) о потребительской корзине в Архангельской области» (далее – Проект), внесенного Губернатором Архангельской области Цыбульским А.В., полагает необходимым сообщить следующее.

Проектом предлагается внести изменения в следующие областные законы:

- от 5 июня 2001 года № 38-6-ОЗ «О государственной социальной помощи на территории Архангельской области»;
- от 19 сентября 2001 года № 64-8-ОЗ «О прожиточном минимуме в Архангельской области»;
- от 30 июня 2004 года № 245-31-ОЗ «Об Архангельской областной трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений»;
- от 28 сентября 2015 года № 313-19-ОЗ «О реализации полномочий органов государственной власти Архангельской области в сфере предоставления жилых помещений по договорам найма жилых помещений жилищного фонда социального использования, создания, учета и эксплуатации наемных домов»;
- от 5 декабря 2016 года № 496-30-ОЗ «О социальной поддержке семей, воспитывающих детей, в Архангельской области».

Кроме того, Проектом предлагается признать утратившим силу областной закон от 8 декабря 2005 года № 129-8-ОЗ «О потребительской корзине в Архангельской области».

Проект подготовлен в целях реализации положений Федерального закона от 29 декабря 2020 года № 473-ФЗ «О внесении изменений в отдельные

18 01 21/15  
01-02/16 21

законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 473-ФЗ), вступившего в силу с 1 января 2021 года.

Федеральным законом № 473-ФЗ внесены изменения в Федеральный закон от 24 октября 1997 года № 134-ФЗ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 134-ФЗ), согласно которым величина прожиточного минимума рассчитывается не на основании стоимостной оценки потребительской корзины, а исходя из величины медианного среднедушевого дохода за предыдущий год.

Федеральным законом № 473-ФЗ также внесены изменения в положения Федерального закона № 134-ФЗ, регулирующие порядок установления величины прожиточного минимума в субъектах Российской Федерации.

На основании изложенного Проектом предлагается внести изменения в областной закон от 19 сентября 2001 года № 64-8-ОЗ «О прожиточном минимуме в Архангельской области», установив, что величина прожиточного минимума на душу населения в Архангельской области на очередной год устанавливается до 15 сентября текущего года постановлением Правительства Архангельской области с учетом коэффициента региональной дифференциации, который рассчитывается как соотношение величины прожиточного минимума на душу населения в целом по Российской Федерации и величины прожиточного минимума на душу населения в Архангельской области в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации.

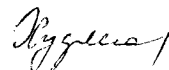
Кроме того, поскольку Федеральным законом № 473-ФЗ положения Федерального закона № 134-ФЗ о потребительской корзине признаны утратившими силу, Проектом предлагается внести изменения в отдельные областные законы, положения которых содержат нормы, касающиеся потребительской корзины в Архангельской области, а также признать утратившим силу областной закон от 8 декабря 2005 года № 129-8-ОЗ «О потребительской корзине в Архангельской области».

Принятие Проекта находится в пределах полномочий Архангельского областного Собрания депутатов.

При проведении антикоррупционной экспертизы Проекта коррупциогенных факторов не выявлено.

Правовое управление полагает возможным рассмотрение Проекта.

Начальник



И.В. Худякова





**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ  
седьмого созыва**

**АППАРАТ**

**ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ**

В.И. Ленина пл., 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 21-56-95, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: [duma@aosd.ru](mailto:duma@aosd.ru), <http://www.aosd.ru>

от 15.01.2021 № \_\_\_\_\_  
на № пз7/539 от 30.12.2020

**Редакционное заключение  
на проект областного закона № пз7/539 «О внесении изменений  
в отдельные областные законы и о признании утратившими силу  
отдельных областных законов (положения областного закона)  
о потребительской корзине в Архангельской области»**

Отдел лингвистической экспертизы правового управления аппарата Архангельского областного Собрания депутатов на основании пункта 3 статьи 13 областного закона от 19 сентября 2001 года № 62-8-ОЗ «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» осуществил редакционную экспертизу проекта областного закона № пз7/539 «О внесении изменений в отдельные областные законы и о признании утратившими силу отдельных областных законов (положения областного закона) о потребительской корзине в Архангельской области» и сообщает, что замечаний к представленному законопроекту нет.

Начальник отдела  
лингвистической экспертизы

И.В. Киршина

15  
01-02/12 21/17  
19